就任院孫院長後立法院作施政方針報告

中華民國六十七年六月十三日

主席、各位委員先生：

運璿奉　總統提名，並蒙　貴院委員先生投票同意，接任行政院院長。當此國家處境艱難，承擔重大行政任務，內心深感惶恐。唯有服膺　總統英明領導，遵循國家基本國策，竭盡智能，奉獻全力，邁向「為國效命、為民服務」的目標，用以感謝　諸位委員先生的愛護和支持，並求毋負海內外軍民同胞們對於行政院的殷切期望。

今天運璿前來　貴院報告施政方針，敬請　各位委員先生多多指教，尤望經常不斷地予以督策、合作與支持。

國家政策的推行，有其持續性和連貫性。關於行院自下月一日開始的六十八年度施政方針，已由前任院長送達貴院。毫無疑問地，國家基本的政策，必須力求貫徹，政府既定的方案，必須繼續執行。因此運璿認為：

—要在原有堅固而良好的基礎上，以毅力、以信念、以決心，繼續努力。我們相信只要有「進步並無止境」的根本認識，就能獲致進步；有「成功操之在我」的正確觀念，就能獲致成功。

—許多持續性的工作，需要加速完成；許多已確定方案、正在著手籌畫的工作，需要積極推動。而許多艱難、困苦、危險的衝破，實在就是智慧、能力、信心的考驗，我們自當接受一切挑戰，來達成任務，並續開新局。

當今世局擾攘不已，姑息逆流未平，致使公理、正義不彰，敵友是非不分。唯我中華民國堅守民主陣容，堅持反共立場，故能屹立不搖，自強不息，并為屏障亞太地區的安全，擔當了前哨的任務。

我們全國同胞都必須體認今天中華民國在國際社會所擔負的任務是中流砥柱，也是為萬世開太平的任務。我們在國際間的處境雖然困難，但是我們的立場是堂堂正正的，我們的作法是光明磊落的，我們的目標是無私的。因此，今後對外施政方針，將是：

一、一貫堅守反共基本國策，以道義團結民主力量，以力量鞏固反共堤防。我們要積極地發揮總體外交功能，貫徹我們誓不與共匪兩立、絕不與其妥協、絕不與其談判的立場，以徹底粉碎共匪國際統戰陰謀。

二、一本獨立自主的立場及平等互惠的原則，堅守民主陣營，用誠信公正的作為，積極開展對外關係，我們要維持並加強與我國有正式外交關係國家的睦誼與合作，特別是中美關係。因為中美盟誼的維護，不僅符合兩國的利益，也是與亞太地區，甚至整個世界之安定與和平息息相關。我們也要與所有民主國家，開展經濟、貿易、文教、科技等各種實質關係，促進自由世界的互助合作。我們更要把中華民國的自由、安定、進步和繁榮的情形，加強對外界的報導，並喚起國際人士瞭解，任何安撫共匪的行為，都將為亞洲與世界帶來無窮的災禍。

三、中華民國已由一個受援國家轉變成一個向他國提供技術合作的國家。目前我們在十九個國家，有廿四個團隊從事各種技術服務。這許多團隊的服務精神，已贏得了當地人民的深厚友誼。今後政府仍當一本既定政策，繼續展開海外技術合作工作。

總統在宣誓就職時，昭示我們復國建國共同的行動方向，就是要充實國家力量、增進國民生活、擴大憲政功能、確立廉能政治，以實現三民主義，光復大陸國土。這四大昭示，即為我們對內施政方針的最高指導。我們當把握國

家長遠目標，針對當前實際情勢，力求貫徹。運璿今天擬就上述四個項目為範圍，報告施政方針的要點，至於比較詳細的實施方案，將在以後的年度施政計畫內再向　各位委員先生提出報告。

第一、關於充實國家力量者：國防方面，採精兵主義，加速充實和更新國軍裝備，提高重要武器及軍用器材之自製能力，並注意發展新型武器，同時強化後備軍人之組織訓練，暨退除役官兵之輔導照顧，鞏固復興基地，確保國家安全。經濟方面，在穩定中求成長的政策之下，檢討提高六年經建計畫的經濟成長目標；完成十項建設，並積極策畫十二項建設的推動；繼續推行農村建設方案，促進土地利用；改進稅制，活潑金融業務，維持優良投資環境，以協助發展資本和技術密集工業並積極輔導中小企業的發展。分散出口地區及商品，縮小貿易差距，我們還要針對發展國防及技術密集工業的需要，寬籌經費，延攬專家，擴大對應用技術的研究發展，使國家的潛在力量，更加精實堅強。

當然，國家力量的充實，國防建設、經濟建設，只是奠基的工作。我們必須將國防、經濟，結合政治、文化、社會各種建設，成為一個整體。讓全體國民一齊以心血來灌溉，以力量來栽培，眾志成城，才是充實國力的保證。

第二、關於增進國民生活者：國民生活所包含的範圍及其所涉及的問題，甚為廣泛，必須使生活水準與文化水準相協調，物質條件與精神條件相配合，纔能成為現代的國民。因此我們首先要繼續維持物價穩定，減少所得差距；積極增建國民住宅，以謀大眾的安居；加強專技訓練及就業輔導，來調節勞力供需，以解決青年就業的問題；改善農村及偏僻地區的醫療設備與環境衛生，加強醫藥管理及公害防治，以維護國民的健康；積極改進國民中小學教育，

以培養具有傳統文化及現代知識的良好國民，增進勞工福利改善勞工安全衛生，分期改善軍公教人員待遇，改進道路交通安全及都市交通秩序，加強社會救助與服務，以及改進觀光旅遊設施，倡導育樂活動等。凡此我們都將盡力寬籌經費，分期推動。

行政工作人員對於增進國民生活的做法，就是一切以民眾的利益為利益，以民眾的歸趨為歸趨。這就是憂民之憂、樂民之樂、急民之急的道理。我們深知：建設的目標，在發展國家現代化的建設；生活的目的，在增進人類全體的生活，我們期望政府與民眾一體，國內與海外一心，一同創造建設的成果，必然一同享有幸福的生活。

第三、關於擴大憲政功能者：憲政是貫徹民主自由的基礎，是實現民權主義的本源。為了擴大憲政功能，要培養崇法務實的精神，力避虛浮不實的作風。我們深知：民主與法治為一體，自由與秩序相關聯，因此，在憲政的道路上，要充分發揮民主政治的精神，而避免自由的濫用，必以法治生活的力行，來貫徹民主生活的真義。具體的說，要從政治風氣的繼續改革，司法優良風氣的加強維護，來樹立民主法治範型、轉移社會不良風氣。並要繼續推進地方自治，切實辦好各種選舉，鼓勵國民貢獻智慧、能力，參與政治事務，從實踐中宏揚民主制度，使憲政的基礎更加鞏固。

運璿在此誠懇奉告，在憲政體制下，行政院必當尊重　貴院的職權，重視各位委員先生的意見，運璿過去十多年來在審查法案和接受質詢時獲得了不少的教益，今後並請隨時指教，以匡不逮。深信兩院的聯繫合作，乃共信互信的根基，亦擴大憲政功能的重要途徑。

第四、關於建立廉能政治者：廉能政治的建立，是形成一個有為政府的前提，亦為取信民眾、結合民眾的先著。我們首先要求各級行政人員，在生活上積極革新，在學識上日求進取，在工作上奮發精勤。

蔣總統在行政院長任內，所訂的公務員十項革新要求，今後運璿當繼續與所屬同仁潔身自愛，嚴格遵行。

簡化行政手續，加強便民服務，為走向廉能政治的必要途徑。目前若干基層單位或因人手過少，或因督導鬆弛，工作人員效率低、服務差，執行政策常有發生偏差現象。今後必須切實找出其癥結所在，加以糾正和補救。

其次為部份和民眾接觸最多的公務人員之風紀問題，最為民眾所詬病，今後一方面應注意每人負擔之工作量，提高其素質、待遇及榮譽感，另一方面則應加強檢核督查，並嚴罰重賞，以振紀綱。

各位委員先生：以上施政要點，僅舉其犖犖大者，敬請　各位指教。其中若干項目，過去　各位委員先生在質詢時曾經提出，今後的問題，就在行政院如何與所屬各機關共同策勉，來有效的執行，和徹底的檢討。因此，今後行政部門工作人員，無論站在那一崗位，擔任何項工作，都必須具備下列三種觀念：

服務的觀念：現代政府的行政行為，是以「為社會服務、為民眾造福」為其中心思想。服務要能犧牲、肯奉獻，要視人如己，先公後私，政府為民眾提供更多更滿意的服務，民眾對政府必表示更大熱誠的支持，如此精誠一致，也就更能迅速地邁向共同的行動方向。

責任的觀念：復國建國人人有責，今天每一個人都要履行其對歷史、文化、對國家、社會的責任。公務人員以便民利民為唯一的職志，就必以負責盡職作民眾的楷模，把公家的事情，當作自己的事情，視國家的利益，高於個

人的利益，認清自己的責任，善盡自己的責任。

效率的觀念：今天是科學突飛猛晉的時代，也是一個激烈競爭的時代，必以現代科學管理的觀念，及研究發展的精神，灌注於行政工作之中。其要義為：第一是逐級授權和分層負責，要檢討現有授權辦法，加強執行。同時強調有權即有責，權責必須相稱，並於授權後隨之以考核，以免執行偏差或不徹底。第二是溝通意見，政府許多政策和措施之所以在執行上發生偏差，就是因為政府與民眾之間，上級決策機構和基層執行單位之間，意見未能溝通，對政策之瞭解不同、解釋不一，因而執行上發生困難。故重要政策、法案或措施在研擬階段，必須充分搜集資料，多聽取有關階層人士的意見，尊重專家學者的經驗，和瞭解執行單位的困難。政策決定後，則應廣為宣傳和說明，使大家都瞭解其目的和內容。而在執行階段，則應隨時查明執行上有無困難，及執行有無偏差，隨時予以解決或改正。在溝通意見這一方面，除了輿論反映以外，民意代表的質詢和建議，都是重要的依據。第三是重要政策和方案的決定，必須依照邏輯的決策程序，並研究其他可能方案，加以詳細比較。各方案所需之人力物力及經費，應予充分考慮。一旦方案選定，則其所需之人力物力及經費，必須及時予以支援解決。否則，方案仍是一紙公文，下級無法切實執行。

這三項觀念的建立，脈絡一貫，而其功用則相輔相成。我們期望以服務觀念的加強，責任觀念的確認，來力促行政效率的提高，並以此作為行政革新的動力，使國家力量更為充實，國民生活更為增進，憲政功能更為擴大，廉能政治的建立更為恢弘。

各位委員先生：中共匪幫內外交困，匪酋內部的明爭暗鬥，更促使其走向末路窮途，乃對內加強暴政控制，對外擴大統戰陰謀，以混淆世人耳目。我們今日自當特別提高警惕，以防止共匪滲透分化的無恥伎倆。對海外二千三百多萬僑胞，我們將加強聯繫與服務，觀迎他們回國投資，同時鼓勵華僑子弟回國升學，促進四海聯心。對現在自由地區的邊疆各族同胞，我們將加強團結與輔助，展開反共愛國運動。並積極地努力準備，以我們全民同心同德的大團結，來擊敗共匪離心離德的大鬥爭，達成光復大陸國土、解救大陸同胞的神聖使命。

我們所擔當的任務是神聖的，而我們前面的道路是崎嶇的。必須凝萬眾的意志為一心，合全民的力量為一體，從憂患中打出生路，在奮鬥中迎接光明。運璿自當與全體行政人員相與勗勉，遵循　總統「為國效命、為民服務」的昭示，崇法務實，竭智盡忠。茲謹願藉此機會，呼籲全國同胞團結一致，共同奮鬥，尤其在下列兩方面希望予以合作支持：

第一、每一國民均須懍於「國家興亡、匹夫有責」之義，一致走向廉能政治的目標。除督促政府革新、改進外，自己也應守法、守分，並協助政府，以樹立廉潔的政治風氣。

第二、以我有限的資源，應用之於充實國防體系，加強經濟發展。在人力方面，我們已面臨供求失調的情況，所以必須全面推行提高勞動力運動，使每個人的工作效率不停地增進，使每個人的生產價值不斷地提高，這是我們今後力圖民富國強最可靠的也是唯一的憑藉。在物力方面，於提高生活水準的同時，大家應注意改善生活的品質，減少物力的無謂浪費，避免奢侈靡爛的生活。這就是先總統　蔣公昭示的「每一個人，都不容他任意自棄；每一分

力量，都不容牠隨便浪費。」建設事業由大家墾殖、耕耘，必能落實生根，以至開花結果。

各位委員先生：運璿接任伊始，向　貴院報告上項施政方針，敬請賜予指教。隨後自當與行政院同仁詳細商討實施步驟，腳踏實地，努力推動。我們自知任重道遠，一定要盡心盡力、實心實力，以穩健的步伐，積極進取的精神，實踐我們的責任。希望　各位委員先生隨時惠賜支持，共同一致，創造復國建國大業最後的勝利成功！

謝謝　各位！