列席立法院第六十九會期第一次會議口頭施政報告

中華民國七十一年二月二十九日

主席、各位委員先生：

貴院第六十九會期今天開議，運璿前來報告施政，至感榮幸。藉此機會，向　各位委員先生表達誠摯的祝福，也讓我們同祝國運昌隆，全國同胞幸福無量。

過去這一年，行政院為了因應內外情勢需要，加速國家建設步伐，在　貴院上兩會期送請審議的立法案件，都比往年為多，承蒙　各位委員先生鼎力支持，審議通過，並給予很多指教，使得通過的各項法案更臻完善。　各位委員先生對議事的認真，對國家的貢獻，運璿深致敬佩，並再度表示衷心的謝意。

自強奮鬥中的回顧與前瞻

去年是我們建國七十年代的開始，也是我們多事的一年、和艱辛的一年。過去這一年，國際局勢動盪不安，國內經濟成長滯緩，又遭遇了許多意外的災害，但由於　總統的英明領導，全國上下的團結奮發，不僅迎接了一次又一次的挑戰，克服了一回又一回的艱難，且使各項建設繼續發展，國民生活水準不斷提高，我們在復興基地，於逆境中所發揮的堅忍宏毅、莊敬自強的精神，也更增進了大陸同胞的嚮往，贏得了國際人士的重視。

全國同胞，無論男女，無分職業，無不以各種具體而熱烈的行動，來表達支持政府、愛護國家的共同心願，處處洋溢著一片積極進取的蓬勃朝氣與奮發精神，大家在工作崗位上努力奮鬥，並願為國家建設、為反共大業，貢獻

其智慧能力。今年元旦，總統府前面的升旗典禮，十餘萬人扶老攜幼，自動參加，人人氣勢豪壯，個個熱血沸騰，充分表現出全國同胞對國家前途懷抱著光明希望。

海外僑胞雖因國際環境變化動盪，仍然不畏風浪，堅定苦撐，維護自由正義，支持反共國策，表達擁護中華民國政府的大義血忱。尤以近年中共對華僑社會加緊施展它們分化、離間、滲透、蠱惑的伎倆，而僑胞們更表現了不為勢劫，不為利誘的精神，且能運用各種有效方法，粉碎中共的統戰。去年海外僑胞回國參加十月慶典者達四萬人以上，創下歷年最高的紀錄，掀起了四海同心的熱潮。

建國七十年的國慶閱兵大典，三軍部隊接受　總統的親校，表現了軍容威壯，士氣高昂，訓練精良，武器進步，這是我們反共必勝，建國必成的最好保證。在閱兵典禮中，由各界代表恭向　總統呈獻坦克戰車模型，展現了國人捐獻的成果，更說明了全國同胞的一片赤忱。

行政院為了加速開創七十年代的嶄新局面，謀求各項建設更進一步的開展，已完成局部改組。我們將發揮堅忍、勤儉、創新、奮發的精神，貫徹　總統元旦祝詞中的昭示：

「我們當繼續加速國家建設，強化民主憲政，充實國防力量，推升經濟發展，提高文教科技，增進公眾福利，為三民主義社會樹立一個完美的範型，使復興基地和今日大陸間，富與貧、實與虛、光明與黑暗、自由與奴役的對比，愈益強烈，不但讓全中國人確認三民主義統一中國的必然性，也讓全世界人士共識三民主義的優越性。」

以上明確的昭示，就是當前行政工作的指標。遵循此項指標，我們行政上必須把握的基本方針，就是：

一、弘揚民主憲政，鞏固法治基礎，端正政治風氣，推行行政革新，並提升大眾精神生活。

二、堅守民主陣容，增進與民主國家友好關係，並擴大經技合作，發揮整體外交的功能，積極爭取友邦，提高我國際地位。

三、強化三軍戰力，確保基地安全，加速國防工業的發展，積極更新武器裝備，擴大政治反攻，隨時為光復大陸行動待命。

四、在兼顧經濟成長與穩定原則下，除對當前工商困難，徹底執行各項紓解措施外，同時並應積極進行農工生產結構之調整，使我經濟早日升級。

五、促進文教建設與科技發展，加強各級人才培育，提高學術研究水準，以適應七十年代國家社會之需要。

六、加強社會福利，擴大基層建設，積極推行國民保健及環境保護工作，建立一個安和樂利的現代化社會。

行政院本乎前瞻性的看法，並以改進革新為著眼，根據上項基本方針，於年初核定了所屬各機關本年應積極辦理之重點工作項目，各機關正據以逐步執行，俾擴大建設的成果，充實國家的力量。同時，在各項重點工作中，經考慮今後國家社會的需要，將指定下列九個專案，由行政院督導列管，俾可迅速推動辦理：

—加強基層建設，提高農民收益。

—加強科技發展，提升科技水準。

—加強文化建設，提高國民精神生活。

—推動汽車工業發展。

—發展生產自動化計畫。

—發展資訊工業。

—推動技術輸出。

—加強規劃興建各風景特定區及國家公園計畫，大力發展觀光事業。

—配合世界貿易中心的設立，及高雄、臺中兩國際港之擴建，充分發揮臺灣之地理優勢，使成為遠東地區重要經貿、儲運及觀光中心。

總括地說，當前政府施政的最大目的，是為了國家的富強，民族的利益，文化的昌盛，同胞的福祉，也是將建設成果推向大陸作充分準備。

激盪變亂的世局與匪情

剛剛過去的這一年，無論是世局、匪情，都可說是變動相當劇烈的一年。

就整個世界局勢而言，過去一年，雖然仍舊是禍亂相尋，驚濤四起，但從深處、遠處觀察，不難發現動盪中有其積極的一面。美蘇關係仍是國際政治的焦點，其發展為世局安危的關鍵。美國自雷根總統就任之後，內則整軍經武，加強國防，外則以實力一面尋求與蘇俄談判，一面積極加強聯合盟邦，領導自由世界，對抗共產集團。雷根總統的堅強果敢，採對抗、嚇阻、談判的策略，以期抑止蘇俄的侵略擴張，有助於民主國家反共的警覺。

不過，國際間姑息主義的逆流仍未遏止，若干國家及政治領袖，囿於現實利害，不唯在對俄策略上互存猜疑，難求一致；尤其是對中共的態度，每每因認識不清而受其愚弄，甚且抱持所謂「聯中共以制蘇俄」的幻想，對中共力求安撫籠絡。殊不知匪俄原為一丘之貉，其基本策略都在赤化全世界、奴役全人類。自由世界如果不能認清這一事實，難免「前門拒狼，後門納虎」，徒然將招致更大禍患。因而，我們亟願再次敦促所有愛好自由的民主國家，為人類的禍福與世界的安危，必須慎思明辨，千萬不可縱容中共坐大，務必要在遏阻俄共擴張的同時，防止中共的敲詐勒索、滲透顛覆。

今日世局最緊張的地區，首推波蘭。由波蘭團結工聯率先發起的自由化運動，洶湧澎湃，為東歐鐵幕帶來極大的震撼。去年年底，波共受蘇俄指使，進行嚴厲的武裝鎮壓，已激起美國以及所有自由國家的一致憤慨，正相繼對俄波兩國採取制裁行動。且由於波共鎮壓的手段強烈，波蘭人民反抗的情緒亦極高昂，若干駐外官員，相繼投奔自由，這就是共產主義破產的明證。

其次，在東西兩大集團對壘之外，地區性、局部性的衝突，仍在繼續增高。年來引人注目的主要紛爭，諸如：伊朗與伊拉克的纏戰不休，阿富汗和高棉境內的烽火未熄，蘇俄與古巴在西南非和中美洲的顛覆活動，以及中共鼓動所謂「第三世界」與美俄對抗等等，在在都對世界和平構成重大威脅。而僵持不決的中東問題，年來由於埃及總統沙達特的遇刺喪生，以及以色列的突然宣佈兼併戈蘭高地，致使以阿之間的緊張情勢，更形複雜，更難化解。

在這裡，我們必須強調，我中華民國的復興基地，為阻止共產極權勢力伸向太平洋的海上長城和不沉的航空母

艦，具有重大的戰略價值，與亞太地區乃至世界的安全和平，有不可分的關係，在世局發展的今天，實處於舉足輕重的地位。

不久之前，總統在評析敵我對比時曾經指出，今天的復興基地與匪偽盤據下的中國大陸，「一個是旭日東昇，一個是日暮途窮。」衡諸過去一年的大陸情勢，呈現在世人眼前的，就是中共的內部鬥爭不已，經濟的一再調整、整頓，徒招致更多的混亂。在在顯示復興基地和大陸之間，治與亂、富與貧、實與虛的差距，正日益擴大之中。

去年六月，中共召開「十一屆三中全會」，鄧胡一夥雖然奪得匪偽黨、政、軍三方面的領導權，但若干基本問題未能解決，在匪黨匪軍內部，反鄧勢力仍有反撲的可能。最近鄧匪又在開始大規模整肅，可見其內部的路線鬥爭與權力鬥爭，方興未艾，恐將永無止日。

大陸億萬同胞，三十二年來受中共的欺騙和迫害，不但普遍滋生了所謂「三信危機」，而且正逐漸匯成為一股爭人權、爭民主、爭自由的反共浪潮。根據敵後情報和外國記者的電訊報導，大陸反共運動，目前正由點而面，迅速擴大，對匪偽政權形成嚴重威脅。

中共的一貫伎倆，是每當處於危機嚴重的時候，就企圖以統戰手法，來轉移外界視線，緩和內部壓力，所以最近又在千方百計地對我加緊進行和平統戰的陰謀，其目的無非是想藉此混淆國際視聽，孤立我中華民國，以便利其以武力赤化臺灣。我們自應採取更為有效的措施，以主動積極的攻勢，加以反擊，予以拆穿，以爭取國際間對我國立場的了解與支持，維護我國際地位。

開拓總體外交的新形勢

當前我推展對外關係的基本做法，是一本獨立自主及平等互惠的原則，秉持總體外交的方針，繼續與有邦交的國家增進友好合作關係，並致力爭取新獨立國家與我建交；對於無邦交的民主國家，則透過貿易、投資的加強，和文化、科技的交流，增進實質關係，以開拓外交新形勢，提高我國際地位。現在我與世界上二十三個國家保持外交關係，與一百四十餘國家及地區維持實質關係。茲將年來工作重點，報告如次：

一、關於美國方面，自雷根總統就任以後，中美關係較前已有改善，今後將繼續促進我國與美國各階層的密切聯繫，並增加與地方政府的交互訪問及貿易接觸，以強化我與美國人民之友誼基礎。最近美國政府重申對於中華民國人民福祉之關切，及對中華民國繼續提供防衛性武器之政策不變，我政府自表歡迎，惟未能以高性能飛機供應我國，則深感失望。我們希望美政府能嚴守「臺灣關係法」之精神，隨時注意臺灣海峽之軍事情勢，以必要之精密武器供應我國，使我們能保持足夠的防衛力量，以維持西太平洋地區之安定。

二、關於西歐方面，目前我已於西歐十四國設有文經、貿易等機構，而西歐八國則在華設有十個機構（附圖一），又西歐四國已有八家銀行在華設立分行，顯示我與西歐國家實質關係，年來續有進展，科技文化的交流亦正日趨密切。

三、關於中南美方面，我與聖文森國於去年八月建立外交關係，使中南美與我維持外交關係國家增至十二國。海地共和國於十月間正式在我國設立大使館，使中海兩國關係更進一步。哥斯大黎加總統卡拉索伉儷於十月八日應

邀來華訪問，與我舉行會談，雙方同意加強農漁工業各方面的合作，使兩國邦交益加鞏固。

四、關於非洲及中東方面，年來我與非洲及中東各國的關係，也在進一步的加強，目前我派駐非洲農耕隊及其他技術隊，工作人員達一百七十餘人，甚獲各國重視。我與沙烏地阿拉伯各項合作計畫，規模不斷擴大，現我派往沙國。工作人員已逾一千二百人。我與南非、沙烏地阿拉伯兩友邦之間的密切合作，使我今後重要資源之供應，可以確保。

五、關於亞洲太平洋方面，運璿於去年十二月應邀赴印尼訪問，與蘇哈托總統及政府首長就兩國共同關切問題進行會談，結果圓滿，雙方決擴大農工漁業以及科技之合作，有俾兩國實質關係之增進。澳國政府已於十月在華設立澳大利亞商工辦事處，今後將可加強雙方經貿之交流。東協五國為我近鄰，乃重要外銷市場與原料來源地，與我雖無邦交，實質關係向甚密切，今後將積極推動合作，促進友誼，以增強我在西太平洋之地位。

此外，我們透過國際新聞傳播，相互訪問交往，增進國際友誼，建立我們國家在國際間的良好形象。尤注意揭發中共和平統戰的陰謀，駁斥國際姑息主義的謬論及分離分子的誣衊，喚起國際正義，明辨善惡是非，共同支持我們堅定反共的立場。

去年僑務工作的重點，在積極鞏固僑社組織，推展海外華僑文教工作與經濟業務，以團結全僑，爭取向心，茲擇要列舉如次：

—輔導僑團組織：為促進僑社團結，伸張僑社正義力量，對僑團改選特別注意輔導。本期內計有八十個僑團完

成改選，仍由民主正義人士繼續主持。

—發展海外華僑教育，並培養華裔青年：補助海外僑校增添設備，及免費供應教科書。同時繼續舉辦海外華裔青年暑期回國研習團及海外青年回國觀摩團，以加強彼等對祖國文化之認識與感情。

—上年十一月召開僑務委員會全體委員會議，通過中心議題「貫徹三民主義統一中國任務，加強僑務工作方案」，及一般議案四十餘件，作為今後僑務工作的指標。

加強民主法治的憲政基礎

政府厲行民主憲政，是以保障國民權益為先務，以崇尚法治為守則，以擴大參與為要圖，致力建立一個全民的、法治的、廉能的政治體制。一年來，這一方面的工作，包括以下幾個要點：

一、辦理地方公職人員選舉：民主法治是中國憲政的光明里程，而選舉則為衡量民主法治的最佳尺度。去年十一月十四日舉辦的省市議員及縣市長選舉，及本年一月十六日舉辦的縣市議員及鄉鎮縣轄市長選舉，由於大多數的候選人，都能本乎理性與服務熱忱，提出政見；選務人員嚴格執法，負責盡職；選民們大多能作理智的抉擇，選出賢能的人士，使能達到公平、公正、公開的要求，說明我們在厲行民主政治的里程上，又向前邁進了一步。我們將根據這兩次選舉的經驗，檢討修正有關選舉法規，以為今後辦理選舉的依據。對於以金錢和暴力介入選舉的現象，污染了我們的民主政治，今後自應予以有效的防止。

二、擴大參與層面：政府為了擴大參與層面，加強意見溝通，各行政單位正積極運用諮詢制度和顧問組織，使

學者專家得以貢獻所長，促進政府政策之合理化與時代性。對工商界參與經濟事務，行政院已訂定實施要點，仍盼工商團體能加強組織與功能，俾能提供積極性之意見。

三、修正民法總則：現行民法施行迄今，已逾五十餘年，難以因應當前實際需要。經由本院督促法務部就民法總則暨其施行法，研究修正，已承　貴院審議，完成立法程序，奉　總統明令公布施行。民法親屬、繼承兩篇的修正案，已完成初稿；刑事訴訟法的研修工作亦在積極進行。政府要使現行的法制，能更趨完備，更能適應社會要求，保障人民的合法權益。

四、實施限期服務警員制度：招訓高中畢業未服兵役之青年，予以職前及在職訓練。第一、二期招訓三、三四〇名，已分發服務，對基層警力有大量補充。第三期一、四四六名，正訓練中。

五、加強維護社會治安：當今對社會治安影響嚴重者，首推竊盜及暴力案件，政府半年來，正採取各項措施，予以遏制。根據統計，在竊盜案發生方面，七十年七至十二月，較同年一至六月減少二、六四八件，減低率為百分之一八．九六；在竊案破獲方面，七十年七至十二月，較同年一至六月增加七六六件，增加率為百分之七．五六。今後為加強維護社會治安，將全面檢肅不良分子，徹底取締職業性賭博，加強查捕各類逃犯，並修正有關防制竊盜與暴力犯罪之計畫，以強化偵防犯罪之功能。

六、防制與矯治犯罪：遏止犯罪，必須防制與矯治標本兼施。經督促法務部除加強法律知識之宣傳，以期國民知法守法外。在防制方面，協調有關機關切實執行防制竊盜及青少年犯罪之規定，加強經濟犯罪之防制，並指示各

檢察處對一般犯罪嚴為追訴；在矯治方面，則積極改進監所設施，加強監獄、少年輔育院及少年觀護所之感化教育與技藝訓練，以期犯罪者改過遷善。我們認為有效防止各種犯罪，必須使法令能隨社會客觀需要的變動，而隨時予以修正或制定，同時更要嚴格而徹底的執行，才能產生嚇阻作用，使我國的民主政治，在清明祥和的法制精神下，得到平衡穩定的發展。

當前國防建設的中心任務

現階段我們強化國防整備的基本方針，是在依據「攻防一體」的政略需求，兼顧建軍與備戰兩大要務，致力建立獨立自主的國防體系。

所謂「獨立自主的國防」，具體的說，必須具備獨力作戰的充沛戰力，自給自足的兵工建設，和攻守自如的克敵部署。當前我們整建國防的重大作為，就是依循著這三大路線同時並進。

為了厚植三軍部隊的戰力，我們正一面致力於精進部隊訓練，砥礪革命戰法與磨練戰鬥技能；一面也在積極進行三軍武器裝備的更新，藉使有形的戰力與無形的戰力，都能不斷的增強。

年來我們在擴展戰力方面的重要作為，包括空軍換裝戰機，增購防空飛彈快砲，和建立自動戰管系統，以加強制空戰力；海軍擴建潛艦兵力，已向荷蘭訂購潛水艇二艘，充實偵搜和反潛作戰裝備，並將飛彈快艇部隊編組成軍，以增強制海戰力；至於在地面作戰方面，則在增編裝甲砲兵及裝甲搜索部隊，增強本島及外島海岸砲兵掩體與阻絕設施，充實警備部隊裝備，強化民防體系與後備動員制度，使國軍戰力長期保持在顛峰狀態。

為了達到武器裝備自給自足的要求，年來我們繼續致力於發展國防科技與國防工業。由於國內外專家的積極參與，貢獻智慧，軍公民營工業的結為一體，分工合作，我們在自製武器裝備方面，已有相當進展。部分成品諸如一五五公厘的自走砲、增程砲、電子通訊車輛、「昆吾」、「工蜂」、「雄蜂」、「青蜂」等各型飛彈和火箭，都曾在去年國慶閱兵大典中公開展示。此外，我們在研製戰車、艦艇和其他精密武器裝備方面，很多項目也已接近生產階段。

為了建立攻防自如的克敵部署，年來我們除了依據戰略構想與作戰需求，在臺澎金馬調整兵力部署，擴建海空基地，嚴密防禦戰備，以確保復興基地之安全外，並正針對中共內部危機，加強運用廣播、喊話、空飄、海漂與敵後作戰等各種手段，擴大對匪展開心戰攻勢，號召大陸同胞與匪幹，唾棄共產暴政，認同三民主義，藉期以政治作戰，為光復大陸，開創制敵機先的有利形勢。

維持經濟的穩定並力求成長

近年來由於世界經濟衰退，各國紛採保護措施；而我國經濟正當由勞力密集轉向技術密集的轉型期，農工生產結構都需要時間來調整適應。（附圖二）兼以國內物價工資不斷上漲，使產品對外競爭力減弱，出口不振，以致工商經營困難，投資意願低落，復遭多次水災，使得國內經濟成長率僅及百分之五．五，較原訂目標百分之七．五為低。今後由於國際油價將趨平穩，預料國際景氣自今年下半年起可逐漸復甦，有利於我們未來經濟的發展。

去年國內農業生產，受天災影響，政府為體恤災區民眾遭遇的困難，在水災發生後，立即全面展開災害救濟與災區復建工作。除了緊急撥款協助農漁民及中小企業復耕復工，並以減免捐稅，增加貸款及其他救助措施，以減輕

災民損失外，曾動員軍工及地方政府的力量，全力進行受損堤防、水壩等防洪及排水設施的搶修復建。

政府為增加農民所得，促進農業發展，年來繼續採行計畫收購稻穀，去年第二期收購價格，提高為蓬萊每公斤十八．五元，在來十七．五元，並輔導農會以高於市價，收購農民餘糧，現產地米價已提升為每公斤十五元。七十年二期（截至本年一月底止）糧食局共計畫收購稻穀二七三、三四七公噸，輔導收購五九、八八〇公噸，兩者合計三三三、二二七噸，較六十九年同期多購一二四、〇一六公噸，現庫存公糧糙米一百三十萬公噸左右。去年農民每人平均所得為三八、五八三元，（附圖三）根據臺灣省政府最近一次全面性調查資料，顯示六十九年農家所得為非農家所得的百分七八．三，較六十八年提高百分之一．六八。去年肥料價格雖經調整，但政府在計算農業生產成本及農產品收購價格時，均將予計入，不致影響農民收益。此外，我們正積極策劃推動第二階段農地改革，加速農地重劃，擴大農地經營規模，以便推動農業機械化，並加強基層建設及農舍重建，使農村現代化。

去年下半年國內經濟受建築業不景氣及外銷不振的影響，成長滯緩。本院為了紓解工商業者的困難，曾在去年十月及十一月先後宣布四項紓解措施及補充指示，一方面降低利率，放寬融資條件，以協助外銷工業、中小企業及建築業渡過難關；另一方面擴大實施投資抵減範圍，以激勵民間投資意願。上述各項措施，皆在主管機關積極辦理中。根據財政部統計，截至去年十二月底止，各銀行對外銷工業融資四百四十五億一千三百餘萬元，對中小企業融資五百五十三億四千二百餘萬元，兩者合計融資總額近千億元。此外，臺灣土地銀行對於建築業專案貸款，截至本年一月二十八日止，包括個人購屋貸款八十六億二千八百餘萬元，建設公司貸款六億五千四百餘萬元，總計金額九

十二億八千三百餘萬元。對於協助工商業者渡過難關，早日復甦，甚有俾益。

由於工業是帶動總體經濟快速發展的主力，年來我們正致力協助已有工業，提高勞動生產力，加強經營管理，改善產品品質，重視研究發展，創製新產品，以提高在國際市場上的競爭力。同時領導民間企業，延攬海外專家，積極發展策略性工業，以帶動整個工業走向技術密集的領域。對於現有中小企業，仍繼續協助融資，並輔導其引進新技術，改善生產方法及設備，使大型企業與中小企業，在整個經濟體系中，更能相輔相成，共謀發展。

去年對外貿易總值四百三十八億零九十萬美元，較前年增加百分之十·八，其中出口總值二百二十六億零七百餘萬美元，進口總值二百一十一億九千三百餘萬美元，兩者相抵，順差達十四億一千三百五十萬元（附圖四）。由於最近幾年我們都能維持出超局面，加上僑外資金的不斷流入，使得我國外匯存底已增加到近九十億元。

去年國內物價上漲趨勢已見緩和，年初雖物價指數一度上揚，但自去年三月以來即漸趨穩定。據統計，去年全年平均躉售物價較六十九年上漲百分之七·六二，都市消費者物價上漲百分之一六·三三。如以七十年十二月與六十九年十二月比較，則躉售物價上漲百分之二·五，都市消費者物價上漲百分之九·九四。

在財政金融方面，過去一年，政府為因應國內外經濟情勢的變化，曾連續採取多項措施，其中較為重大的，諸如：機動調整匯率，並三度降低利率，以刺激景氣復甦；核撥郵政儲金二百三十五億二千餘萬元，支應經濟建設及支援公民營事業發展；放寬融資額度，指撥專款辦理中小企業週轉性融資；機動降低進口稅率，以減輕工商業者負擔等等。不過，隨著經濟成長的滯緩，政府財政收支去年也首度出現了一百三十億元的赤字，除發行公債以資挹注

外，行政院已要求全國各級行政機構，今後務必秉持「勤儉建國」的要求，節制公共支出，嚴密控制預算，以保持財政狀況的穩健，並積極推行全民儲蓄，截至去年十二月底止，全體貨幣機構儲蓄性存款餘額，為新臺幣七九四、五〇七百萬元，較六十九年同期增加百分之二二．五八。（附圖五）

關於交通建設，已經列入十二項建設的鐵、公路、港埠、航站等新建或擴建工程，年來都能按照預定進度推展；郵電通訊事業，年來也在不斷擴展，其中諸如氣象衛星資料接收站的落成啟用、全省市內電話的全部自動化、第三座衛星通信地面電台的加入作業，都有助於國家建設的整體發展。

交通安全，關係國民的日常生活。目前對於道路交通安全，嚴格要求交通執法，充實及改善道路交通安全設施，暨擴大交通安全之宣導。去年機動車輛肇事次數一〇、〇七三件，較六十九年減少百分之一四．三六，死亡三、八四二人，較六十九年減少百分之四．八八，傷害一三、三七六人，較六十九年減少百分之一八．五二。

鑒於國內外經濟都正同處於一個展現新機的時候，去年十二月上旬，我們曾邀集學者專家與各業代表，擴大舉行第二次全國經濟會議，以集體的智慧，探討當前我國經濟發展面臨的各種問題，所獲結論已妥為整理，作為今後我們制訂經濟政策的重要參考。

從六十五年開始推動的經建六年計畫，已在去年年底執行完成，從今年開始，將賡續實施新的經建四年計畫，其基本目標在於：（一）適度的物價穩定，（二）持續的經濟成長，（三）調和的產業發展，（四）充分的就業機會，（五）合理的所得分配，（六）平衡的區域建設，（七）和諧的社會生活。根據以上之基本目標，擬達成之計畫具體

目標為：物價上漲率，每年不超過百分之七．五；經濟成長率，平均每年百分之八；工業部門成長率，每年百分之八．五；農業部門成長率，每年百分之二．四；服務業部門成長率，每年百分之八．三。為達成新四年經建計畫之目標，各行政部門擬採之重要配合措施如下：1．掌握能源供給，提高能源效率；2．加強科技研究，引入先進技術；3．調整大專科系，培育高級人才；4．擴大技能訓練，促進就業安全；5．推動賦稅改革，強化稅務行政；6．發揮金融功能，支持產業發展；7．健全經社法規，提高行政效率。

繼續促進文教建設與科技發展

國力的增長，社會的進步，以及國民生活素質的提高，必須奠基在精神與物質建設兩個層面的同時提升，而發展文教科技，正就是達成這一目標的根本要圖。

在教育方面

發展教育以培育人才，一向是政府施政的重點之一。去年三月，我們首次召開全國性的國民教育會議以後，其努力方向是在貫徹執行第二階段「發展及改進國民教育六年計畫」，這一計畫的要點，是繼全面改善國民中小學校教育環境後，更深一層的充實教育內容，改進教育設施，期使國民教育在質量兩方面能夠齊頭並進。

當前教育建設的另一項要務，是在配合國家建設需要，賡續改進工職教育，並積極規劃延長以職業教育為主的國民教育，輔導國中畢業生依其學力、性向，繼續升學或轉而接受職業補習教育，達成量材施教，提高人力素質的目的。

在教育體系中，私立大專院校佔有甚大的比重，政府為了輔導其健全發展，除了透過獎助方式改善其師資素質外，最近又曾訂定辦法，由政府貼補利息，貸款各校興建學生宿舍、餐廳，以安定學生生活。

為擴大延攬海外學人回國任教，分別由教育部、國科會、青輔會等單位訂定辦法，除在其年度預算內編列專案經費支應外，並於科學發展基金項下，指定循環基金，設置五十個名額循環運用。

此外，年來我們也在繼續謀求改善大學聯招制度，充實大專院校設備，和提高學術機構的研究水準。至於新近籌設的國立藝術學院，建校工作正在積極進行，預計今年暑期即可開始招生。

在文化建設方面

行政院文化建設委員會已於去年十一月十一日成立。除了負責研訂有關文化建設方針、獎掖及培育文化建設人才、以及致力維護與宏揚文化資產之外，也將配合有關部門，推動文化宣揚、文化交流與對敵文化作戰等事宜。現正蒐集各項文化資料，廣泛徵詢意見，據以策定各種文化人才培育及各項計畫。並正積極連絡各公私立文化傳播機構，統籌研訂各項文化、藝術活動，以期高度發揮文化統合力量。

去年為慶祝建國七十年，曾由中央及各級地方政府，與民間社團，分別舉辦各項文藝及民俗活動，並邀請國外著名藝術團體及藝術家來華演出，全年共計舉辦一、三四九場次。

各縣市的文化中心，部分已經完工，對提升國民精神生活大有俾益。我們期望一方面充實其內容，一方面也要鼓勵人民參與各項藝術、康樂活動，以蔚成生活方式，增添社會朝氣。

在科技發展方面

本期內重要工作如下：

一、積極籌建新竹科學工業園區：科學工業園區的任務，為引導高級技術工業及科技人才的輸入，目前已核准三十家廠商在園區內設廠，包括：電腦、電子、通訊、光學及精密機械等工業，其中十家已開工生產。

二、加強基礎科學研究：由國科會積極加強數學、化學、物理、生物及工程五個研究中心的研究工作。另由教育部於七十一學年度，增加有關基礎科學研究之五個研究所及三個博士班，並充實其教學研究設備。

三、加速推行大型研究計畫：為使各大學研究單位培育未來發展所需人才，由國科會推動大型研究計畫，目的在集中人力及設備從事關鍵性技術研究，以獲突破性成果。目前在進行中者計有：遺傳工程研究、B型肝炎防治研究、製藥研究、矽烷應用及電腦軟體發展等。

四、召開全國科技會議：本院於最近召開第二次全國科技會議，針對現階段發展科技之需要，分為八個主題，深入研討，收穫甚為豐碩。會議結論，將作為修訂科技發展方案的參考。

增進全民福祉的社會建設

我們推動社會建設的最大目的，是在增進全民福祉，締造一個均富、安和、樂利的幸福社會，年來採行的重要措施，有以下幾點：

—繼續推動基層建設：全面推動基層建設，全部工程已於去年年底完成，動用經費共達三百八十五億元，由於

省市政府的努力推動，各界人士的熱烈支持，積極參與，執行成效良好。目前有關部門正在趕擬後續計畫，預定從七十二年度起，繼續推動三年。

—加速興建國民住宅：配合經建計畫所執行的「六年國宅興建計畫」，至七十年六月止已告一段落，共興建國宅七萬三千四百七十一戶，其中已完工者三萬二千一百四十二戶，尚在施工者四萬一千三百二十九戶。自七十年七月起推行「四年國宅興建計畫」，預計興建二十四萬戶，其中政府興建十萬戶，至七十年十二月底止，已施工者四千七百四十六戶，正規劃設計者二萬七千二百三十六戶。另獎勵民間投資興建十四萬戶，須俟國民住宅條例修正案完成立法程序施行後，據以辦理。

—加強社會福利設施：老人福利方面，籌建老人住宅社區，督導省市政府籌設老人服務中心，獎助社區設置老人休養機構及休閒活動場所；兒童福利方面，普設村里托兒所，並培訓教保人員，現已受訓者九、五八八人；殘障福利方面，按年度計畫，完成臺灣地區殘障者複查與鑑定工作，積極規劃各項殘障福利設施，並獎助民間企業設立殘障福利工廠。

—擴大辦理社會保險：除繼續目前施行的軍公教人員保險，及勞工保險外，新近制訂的「公務人員眷屬疾病保險條例」，業經　貴院完成立法程序，現正研擬施行細則，並積極壽劃，俾早實施。

—協助青年開創前途：政府正積極輔導高中、高職及大專畢業青年充分就業，本期輔導高中、高職畢業青年就業二萬三千六百餘人，輔導大專畢業青年就業二萬零三百餘人。另邀聘並協助海外學人及留學生回國服務四百八十

餘人。同時，在內政部成立職業訓練局，加強職業訓練，辦理技能檢定，以提高人力素質，開拓青年出路。本院為加強對各在職青年之輔導，經分別核定農村及工廠青年輔導工作要點，正由有關單位據以執行中。

—加強環境保護及其他公共衛生：年來政府除對各公立醫院、各地衛生所醫療設備，予以擴充外，行政院衛生署所屬環境保護局，業已成立，今後將加強辦理保護環境品質與衛生，及防治各種公害。又、政府為推動食品衛生管理工作，已訂定「加強食品衛生管理方案」，成立中央地方食品衛生管理單位，策進食品衛生管理及檢驗設施。

三民主義建設的今天和明天

各位委員先生：連璿以上的報告，只是行政院這半年來工作的重點。我們自知，以往的工作，還有許多缺點，也有些不符進度，所以誠懇的期望　各位委員先生多多指教，使我們能夠不斷改進，不斷革新，謀求進一步的績效。

我們在復興基地從事三民主義的建設，已充分證驗了適合中國人的生活需要，符合中國人的文化精神，用能為人心之所向，眾望之所歸。我們一切福國利民的措施，乃政府與全民團結一心，同舟共濟，付出智慧、血汗而成的。當然，我們自立自強的奮鬥，不僅是為了今天，更是為了明天，不僅是為了復興基地的壯大，而更是要以今日建設臺灣的經驗，作為明日重建大陸的典型。因此我們今天為建設所流下的每一滴汗水，所投注的每一分心力，都是光復大陸的張本。我們今天在內政、在外交、在國防、在經濟、在文教科技、在社會建設任何一方面的成就，都是貫徹三民主義統一中國的攻勢作為和勝利保證。

由於國民生活水準的提高，社會結構的變化，大眾對服務品質的要求，和對政府的期望，也就隨之提升。我們

自當以創新的觀念，積極的作為，來滿足人民的願望。尤須運用科學的辦事方法，秉持研究發展的精神，並提振行政人員的企圖心與責任感，使自然界有限的物資，作充分的運用，使我們國民豐富的智慧，作高度的發揮，達到事事求發展，「行行出狀元」的境界。

今日大陸河山未復，共匪為禍方深。但是我復興基地的同胞，忠勇激發，奮勵無前；三軍將士，作待命出發的充分準備，有殺敵致果的高度信心；全球僑胞，反共愛國，四海歸心；更有億萬眾大陸同胞，反抗暴政，敵愾同仇，為我們光復大陸的前鋒和後衛。深信必能以加強團結的精神，眾志成城的力量，消滅共產暴政，重建民主中華。讓我們大家把握這黎明在望、勝利當前的時刻，對所有中國的土地，放射三民主義的光芒，也為每一個中國人傳播仁政必興、暴政必亡的真理！

謝謝　各位。