

在國民黨第十一屆中央委員會第三次全體會議及中央評議委員會第三次會議致詞

中華民國六十七年十二月十八日

主席、各位先進同志、各位先生：

本月十六日上午十時美國政府宣布明年一月一日起承認共匪，同時終止與我國的外交關係，中美共同防禦條約將按照該條約的條款終止。美國同時宣布，將在四個月內撤退所餘駐臺美國軍事人員。這項片面的聲明，充分表現了背信棄盟的事實。本人懷著異常沈重的心情，就此事的經過，我們所採取的措施以及今後努力的重點，向各位作一個總括的報告。關於美國政府的聲明全文及美駐華大使與 蔣總統有關本案的談話情形另請外交部錢次長報告。

自從六十一年二月尼克森訪匪並簽訂所謂「上海公報」，中美關係已發生基本上的變化。但尼克森政府及其繼任的福特政府，雖然推行其與匪關係「正常化」的政策，但仍向我保證維持外交關係及共同防禦條約。

卡特政府就任以後，在對華政策上仍承襲尼克森、福特政府的路線，在其就任的第二個月，去年二月，即由國務院會同有關部門就中國問題作全盤檢討。此項檢討於六月完成。國務卿范錫於去年八月訪匪，向匪作初次試探。此次試探，除雙方了解彼此立場外，並無具體結果。嗣後九個月美匪關係轉趨沉寂。直至本年四月巴拿馬運河條約通過後，美政府又派總統國家安全事務助理布里辛斯基於五月下旬訪匪。

壹、美匪關係的演變

布氏訪匪顯與匪方達成秘密諒解。但我向美方洽詢時，均稱：布氏與匪主要係談全球戰略問題，對於美匪雙邊關係並未認真觸及，亦無協議云云。卡特總統於六月十二日在三邊委員會透露美國對於「美匪建交」的三個相對條件，其中包括美國繼續對我供應武器，及共匪必須表明不使用武力尋求臺灣與大陸的統一等。後一條件，為共匪始終無法接受者，故雙方立場顯有重要的距離。

最近卡特、范錫、以及國務院人員在談到美匪關係時，都仍說所謂「正常化」的模式及時間，均無決定。且美匪之間並無正式談判的計劃。現竟僅以幾小時的先期通知，告訴我方決定與匪建交，實甚突然。

貳、美國突然宣布與匪「建交」的原因

初步分析促成美政府突然採取此一行動的原因，主要有下列兩點：

第一是共匪態度的急劇轉變，半年來共匪對於增進美匪關係顯得十分的積極，主要的行動，包括派遣留學生、科技合作，增進貿易、吸收投資，把過去閉關自守的作風，作了一百八十度的轉變，到目前為止，共匪已派遣二批學生或學員共五十餘人前往美國留學。共匪今年已向美國定購小麥、玉米、棉花、大豆油等大批物資。同時與美國公司洽商開採外海油源、開採煤礦，提供煉鋼廠、煉銅廠及電視製造廠的整套設備及技術，共同投資生產輕工業產品，興建觀光旅館，洽購通信衛星，以及訂購五架波音七四七民用飛機。此外，共匪售予美國石油五十萬噸，這是共匪石油的首次輸美。

關於美匪的雙邊關係，鄧匪小平近來有許多次的談話，諸如十月二十五日、二十六日訪日期間向福田首相表示：「目前並無以武力解放臺灣的想法。臺灣問題可能在長遠的將來，不經武力而解決。兩個德國、兩個韓國及兩個中國的分裂國家問題，十年、百年、千年後終將獲得解決」。在十一月下旬接見美國專欄記者諾瓦克時表示：共匪在臺灣與大陸統一時，允許臺灣保有特殊地位，保留其本身的社會與經濟制度」。又在接見紐約時報記者時表示：「美國可繼續在臺投資，共匪無意降低臺灣生活水平，美匪建交後，匪始與臺北討論統一的條件」。鄧匪以上談話所顯示的統戰陰謀，至為險惡。但對美國政府而言。鄧匪這些談話，表示共匪將不會改變臺灣的現狀，對美國政府關切臺灣人民安全與福祉的立場，有所交代。

促成美政府突然採此行動第二點原因，是由於中東問題以埃和平條約的簽訂，又發生枝節，使卡特親自參與大衛營談判所獲得的成就，能否克竟全功，發生疑問。另一方面，美蘇限武條約據報導可能在年底或下個月完成。此一條約，在新國會中將遭遇阻力，可能至少要半年的時間，才有通過的希望。倘美國在此時期宣布對我斷交廢約，勢將在國會中引起友我議員之反對，影響美蘇限武條約的通過。而明年下半年以後，即需準備一九八〇年大選事宜。故選擇目前國會休會的空檔，宣布此一決定。

叁、我們的因應措施

總統對於美國政府承認匪偽政權的錯誤決定，已親向美大使抗議，並立即發表嚴正聲明，指責美國政府的背信毀約，聲明一切後果完全由美方負責。同時呼籲全國同胞與政府通力合作，一心一德，團結奮鬥，共渡此一難關。強調中華民國無論在任何情況下，絕不與共匪偽政權談判，絕不與共產主義妥協，亦絕不放棄光復大陸、拯救同胞之神聖使命。此項立場，絕不變更。總統並隨即向全國同胞發表談話，號召大家拿出最大的決心與力量，保障我們每個人和國家的安全。

行政院於十六日上午臨時中常會之後，舉行臨時院會，作了三項決議：

第一、對於 總統關於美匪建交之正式聲明與嚴正立場，行政院敬謹接受，誓以犧牲奉獻、奮勇不懈之至誠，保衛國家安全，維持經濟進步，增進人民福祉，通知各機關務須切實遵照奉行。

第二、鑒於當前國家面臨非常情況，為避免國家遭遇緊急危難，應依照動員戡亂時期臨時條款第一項之規定，由本院呈請

總統採取下列三項緊急處分：

- (一) 軍事單位採取全面加强戒備之必要措施。
 - (二) 行政院經濟建設委員會同財政部、經濟部、交通部採取維持經濟穩定及持續發展之必要措施。
 - (三) 正在進行中之增額中央民意代表選舉，延期舉行，即日起，停止一切競選活動。
- 第三、為因應當前緊急需要，外交部、僑委會、經濟部、教育部、新聞局等部會，一方面應就與美政府有關事項即行研究，妥為準備，一方面應儘速通知各駐外單位，說明政府決策，並妥善因應。同時勸告民眾與青年學生務須保持鎮定，以冷靜沉著的態度，面對橫逆之挑戰，勿因此而引起仇美反美之情緒。

肆、今後努力的重點

運璿今天向全會報告美國承認匪偽政權的經過及政府所採的因應措施，自感對於美國此種錯誤的決定，未能防阻，職責未盡，引咎至深。然而運璿深信自來革命的勝利果實，都是從巨變中孕育產生出來的，針對當前國家面臨之新情勢，行政院將以更大的效率和決心來作好下面四項工作：

(一) 加強戰備，鞏固國防來保衛國家的安全。我們現有五十多萬士氣高昂的國軍，和二百五十萬訓練有素的後備軍人，今後我們必須增撥預算，加速更新國軍裝備，增加採購新式武器，並盡力提高重要武器的自製能力，研製新型艦艇、水雷、重砲及遠程飛彈，以期早日建立自立自主的國防工業。

(二) 穩定物價，提高外銷競爭力，以確保經濟在穩定中之持續成長——我目前外匯準備超過六十億美元，今年國民生產毛額高達新臺幣八、八九四億元，而外銷能力今年可達美金一百三十億美元，充份表示我國之經濟基礎已相當雄厚。過去六、七年內，曾多次受到國際外交及經濟方面之打擊，皆能迅速恢復，繼續成長，此次中美雖然斷交，惟雙方經貿關係仍將繼續。相信只要全國上下，堅定信心，我經濟必可繼續保持成長與繁榮。惟鑑於共匪今後必將利用一切機會，打擊與破壞我之經濟發展，我將加強執行下列措施：

- ① 充份掌握必須由國外進口之農工原料。隨時控制民生必需品之進出口數量，以確保國內需要之供應無匱，維持物價穩定。
- ② 鼓勵公民營企業至海外投資，開發本省需要之重要農工原料及能源。
- ③ 加速進行十二項建設及重化工業計畫，以改善農村公共設施，鞏固經濟基礎。
- ④ 各重要出口工業之生產設備，接近滿載狀況，為繼續增產外銷，必須鼓勵民間投資，擴充及改善設備，

提高產品品質及生產力，並全力推行外銷市場之多元化。

(三) 加強對外工作，維護國際地位：此次與美斷交，不能否認的，是我在外交方面最大的挫折，將使我在國際社會上遭受更多的困難和損失，可是我們絕不能因此而沮喪自餒。實際上美國多數的民眾是同情和支持我們的，邦交雖斷，人民間的傳統友誼仍存，我們今後要更加加強推動和美國人民間之各項合作和活動，繼續發展兩國間商務、投資、文化等實質上的關係。目前與我有外交關係的友邦中，有者難免要受中美斷交的影響，我們必須加倍努力，透過經濟和技術合作各種關係，來爭取他們的友誼和支持。

對海外的僑胞和學人及留學生，更要針對共匪統戰的伎倆，積極運用各種可行的方法，加強對僑團組織的支援和輔導，爭取僑胞的向心。

(四) 推動政治建設改善人民生活，我們除繼續堅守民主陣容，保障人權外，並採取下列措施，促進人民福祉、加強全民團結。

①積極推動行政院最近通過之「改善農業經營、加強農村建設」方案、「加速改進偏遠地區居民生活」、「加強農村醫療保健」二計畫來繁榮農村經濟，增進農民福祉。

②加速推行國民住宅計畫及國民旅遊設施。

③計畫在縣市建立「文化中心」，並通過「加強文化及育樂活動方案」，以倡導文化及育樂活動，使國民的精神生活與物質生活，能得到平衡的發展。

④厲行行政革新，首先要求行政人員繼續貫徹「十項革新要求，以蔚成良好政治風氣」，並通過三項方案，來改進司法、警政和稅務人員的工作效率和風紀。在加強為民服務方面，行政院已成立專案小組，督促各級政府不斷改進。

當前國際形勢雖然很險惡，但我們深信只要我們自強不息，便沒有任何力量可以使我們動搖，只要我們勇敢振奮，便沒有任何力量使我們屈辱。看這兩天海內外同胞對美國政府的錯誤決定的熱烈反應，真可說是熱血沸騰民心可用。

語云殷憂啟聖，多難興邦，只要我海內外同胞加強團結，萬眾一心，化悲憤為力量，人人付出智慧、勇氣、凝合心力、血汗，在蔣總統的英明領導之下，齊一步伐，勇往邁進，就必能為國家民族的歷史添寫光輝燦爛的新頁。