

在第一屆國民大會六十七年度年會致詞

中華民國六十七年十二月二十五日

主席、各位代表先生：

今天是我國行憲三十一週年紀念，貴會舉行慶祝大會暨代表年會，意義重大。我國憲法前言曾經揭示：我們建國的目標，是在鞏固國權、保障民權、奠定社會安寧與增進人民福利。這一崇高的政治理想，正是行憲以來政府排除萬難，持續努力的施政重點，亦為我們光復大陸後重建國家的建設藍圖。特別是在大陸同胞為了爭自由、爭生存而紛起抗暴、渴望拯救的今天，使我們更加感到維護法統、貫徹憲政職責的重大。深信我們要弘揚憲政之治，不僅是為了今天，更是為了明天，不僅是為了建設臺灣，更是為了光復大陸！

行憲三十一年來，政府已積極地將憲法的各項規定，制成實際的政策，化為具體的行為，在復興基地的憲政之治，已獲致了豐碩的成果。今年五月，蔣總統在就職致詞中明確昭示：我們今天復國建國的共同行動方向是：充實國家力量、增進國民生活、擴大憲政功能與確立廉能政治，並強調中華民國對外堅守民主陣容、堅持反共立場，是絕對不會改變的，和共匪敵人是絕不談判、絕不妥協的。政府推動政務，一切都是以上述行動方向和基本立場作為最高指導原則。茲將一年來的工作，提出幾個項目，作扼要的說明。

一、關於加強對外工作者

我們推展對外關係的一貫方針，是在堅守民主陣容的既定政策之下，本著獨立自主的精神，平等互惠的原則，致力增進我與友邦之間的友好關係，同時透過文化、經貿、科技的合作交流，與無邦交的民主國家加強實質關係。在對美外交方面，過去一年，我們一面透過各階層間的相互訪問，促進美國國會及民間人士對我國的瞭解與支

持；一面致力拓展雙方貿易，設法減少對美貿易順差，並爭取美國對我重要工業之投資及新技術之合作，以加強雙方經濟關係。而美國政府竟於本月十六日宣布於明年一月一日起，承認共匪，同時終止與我國的外交關係。這種片面的、錯誤的聲明，我政府已予嚴重的抗議；全國同胞，同聲憤慨，連日來，無論海內海外、男女老幼，多以具體熱烈的行動，表示愛國的赤忱。

當美國突然宣布與匪「建交」後，總統立即依照動員戡亂時期臨時條款，發布緊急處分令，採取三項緊急處分。行政院亦即時舉行院會，責成各有關部會採取因應措施，同時也特別成立了一個工作小組，來研究在中美斷交後，如何透過美國國會的適當立法程序，繼續保障臺灣地區的安全和有效的維持我與美國間五十八種協定和條約的關係，並準備和即將來臺的美國政府代表進行交涉。卡特總統一再強調他對中華民國人民和平與福祉的關切。我們必須和我們友好的美國朋友聯合起來，採取積極措施，使這些關切能成為有立法保障的具體安排。

今後對美關係，我們要將作法和重點予以調整，把政府與政府間的外交有效的移轉到民間與民間的外交。實際上美國多數的民眾是同情和支持我們的，邦交雖斷，人民間的傳統友誼仍存，我們今後更要加強推動和美國民間的各項合作和活動，繼續發展兩國商務、投資、文化等實質上的關係。

對其他現在與我有外交關係的友邦，我們要密切加強合作，尤其注意沙烏地阿拉伯及中南美各友邦的關係，全力擴大經濟、技術合作的範圍，保障重要農工原料的供應。對於無外交關係的民主國家，我們也應努力發展商務、投資、文化等實質關係。

在海外，我們除了在外交戰線與匪進行正面作戰之外，政府也針對共匪對僑社僑胞進行統戰的伎倆，加強對僑團組織與活動的輔導，尤以對華裔青年、留學生及海外學人的爭取，最為注意。以期在文化、思想、經濟各個戰場，對匪展開有力的反擊。

二、關於充實國家力量者

多年來，政府一直是以強固國防、繁榮經濟與發展科技，作為厚植國力的努力目標。

(一)強固國防：政府播遷臺灣三十年來，政治上所以能安定進步，經濟上所以能夠蓬勃發展，同胞們所以能安居樂業，乃至我們能在狂風暴雨中屹立不搖，就是因為我們有強固的國防。今後由於中美關係的逆轉，我們更要自立自強戮力加強戰備，厚植國軍戰力，以保衛國家安全，隨時配合機勢策進反攻。

基於這一方針，我們在鞏固國防上已循下列三個方面同時並進：

在陸上，我們隨時注視匪情變化，修訂作戰計畫，調整兵力部署，加速完成重要設施與指揮機構的地下化，並對國軍部隊嚴格實施戰技訓練，完成立即作戰的充分準備。

在海上，我們不斷增加艦艇，充實戰力，並加強巡弋，嚴密保持海峽偵控，確實掌握制海優勢。

在空中，我們為進一步增進空防戰力，已引進國外進步裝備，完成整體化、自動化防空系統，並增購新型飛機、飛彈，以掌握制空優勢。

在增進三軍戰力方面，是以精實常備部隊，壯大後備戰力為目標。我們現有五十多萬士氣高昂的國軍，和二百五十萬訓練有素的後備軍人，今後我們必須增撥預算，加速更新武器裝備、精進部隊訓練，健全動員體制與強化精神戰力等各種途徑，達成殲敵致果的使命。

在國防工業方面，我們除了向國外採購重要裝備外，重點在引進國外技術，結合國內科技力量與國內工業設備，並擴充設備，自行研製新型武器，達到建立自立自主國防工業的目標。

(二)繁榮經濟：繁榮經濟是推動國家建設，厚植國力，增進國民生活的主要憑藉，我們為強固國家建設基礎，首先推動十項建設，如今大部分業已完成，投入生產行列，發揮經濟效益。由於十項建設的次第完成，不僅提高了我們工程的技術水準，同時也增加了我們克服困難的信心，今天當全國同胞開始分享這十項建設的豐碩成果之時，必可增進全民對於今後致力國家建設的決心和意願！

在經濟發展方面，由於我經濟基礎，日見堅實，復因近二年來國際經濟逐漸復甦，我對外貿易及農工生產，均在迅速成長。初步估計，本年對外貿易總額將接近美金二百四十億元，外匯準備超過美金六十億元，實質經濟成長率為百分之十二·七九，創歷年來的最高紀錄。近年國內工資雖不斷增加，惟以重要工業之勞動生產力的改善速度，較工資之上漲為高，故各重要工業產品的勞動生產成本，並未增加，其在國際市場上的競爭力仍然甚強。現在政府正領導民間企業，轉向資本密集及技術密集工業發展，以期迅速推動，改善工業結構，加強我工業產品在國際市場的競爭能力。

前面曾說我們的農工生產，均在迅速成長，但近年由於經濟結構急劇轉變，農村勞力漸形缺乏，工資漸趨上漲，農業經營乃面臨困難。政府於六十二年，採取「加速農村建設重要措施」，以維護農民利益。最近行政院復針對農民所得偏低的現象，通過一項「提高農民所得、加強農村建設方案」，以縮短農民與非農民所得差距，減少農村與都市差別，維持農業部門的持續成長，以確保國內主要糧食之自給自足及不斷提高國民營養品質為目標。在今後三年，政府為實施這一方案，對臺灣農業，將投入為數高達二百五十億元的資金，包括各種農業基金貸款以及本年度已動支者在內。

此外，我們也力求穩定物價，提高外銷競爭力，以確保經濟在穩定中之持續成長。今年國民生產毛額高達新臺幣八、八九四億元，而外銷能力今年可達美金一百三十億元，充分表示我國之經濟基礎已相當雄厚。過去六、七年內，曾多次受到國際外交及經濟方面之打擊，皆能迅速恢復，繼續成長，此次中美雖然斷交，惟雙方經貿關係仍將繼續。相信只要全國上下，堅定信心，我經濟必可繼續保持成長與繁榮。惟鑑於共匪今後必將利用一切機會，打擊與破壞我之經濟發展，因此我須加強執行下列措施：

①充分掌握必須由國外進口之農工原料。隨時控制民生必需品之進出口數量，以確保國內需要之供應無匱，維持物價穩定。

②鼓勵公民營企業至海外投資，開發本省需要之重要農工原料及能源。

③加速進行十二項建設及重化工業計畫，以改善農村公共設施，鞏固經濟基礎。

④各重要出口工業之生產設備，接近滿載狀況，為繼續增產外銷，必須鼓勵民間投資，擴充及改善設備，提高產品品質及生產力，並全力推行外銷市場之多元化。

⑤繼續擴建重化工業和技術密集工業，以鞏固經濟基礎，改善工業結構。

(三)發展科技：鑒於舉國一致來建設一個資本密集和技術密集的經濟體系的努力，已經開始。

如何動員國內外學人專家及有關部會與學術研究機構，以整體策略及組織力量，全力提高基本科學的水準，並擴大應用科學與技藝的研究發展，實為當前充實國家力量最迫切的工作，亦為行政院今後施政重點之一。

為了加速推動科技發展，行政院在今年年初曾經召開全國科技會議，綜合各方面所提供的意見，最近已重新訂定了一項「科學技術發展方案」，確定科技發展的目標，必須結合國防、經濟與民生的需要。國防方面的目標是：加強國防工業，發展新型武器，建立自立自主的國防工業；經濟方面的目標是：支援經濟建設的現代化及高級化，發展技術密集工業，促進農業現代化，加強自有天然資源的開發及利用，節約進口資源的使用；民生方面的目標是：增進人民福祉，加強醫藥研究，維護生態環境，改善國民營養，加強天然災害之預測及預報。這個方案正由各主辦部會研擬具體執行計畫，即將動員整體的力量，滙合集體的智慧，來全面推行，以帶動國家建設的進步。

三、關於增進國民生活者

多年來，政府為了增進人民福祉所採取的基本政策：一在加速經濟成長，提高國民所得，並本均富原則，力求縮小貧富之間的差距。二為加強社會建設，增進社會福利，以改善人民生活。而生活改善，不僅重視數量之增加，亦應注意品質之改進，同時須顧到各區域間之平衡與配合的發展，就是要達到物質生活與精神生活的均衡；都市建設與農村建設的並進。務求每一個階層的國民，在生活福祉上都能得到充分的照顧。

根據有關部門初步統計，今年我們國民平均所得可以達到一千三百零四美元，如與民國四十二年開始推動第一個四年經建計畫時相比，增加了將近七倍；而貧富之間的差距，則由當年十五倍比一，降低到四·一六倍比一（為當年最高百分之二十的家庭收入和最低百分之二十的家庭收入之比），顯示我們在發展經濟增加財富的同時，又達到了財富求均的效果。此外，我國物價穩定，人民生活衣食住行各方面的改善，以及平均壽命的延長、兒童死亡率的降低、電力供應的普及等等，都使我國國民生活水準，名列開發中國家的前茅。

政府為了進一步提高人民生活品質，增進國民生活福祉，除了按照計畫，繼續擴建農村公共設施、加速興建國民住宅、加強改進公共衛生，以及全面實施平均地權之外，並特別著重勞工、農民以及偏遠地區民眾生活的改善。最近，曾決定調整基本工資；分別訂定「加速改善偏遠地區居民生活計畫」與「加強農村醫藥保健計畫」，使國家建設成果，能為社會大眾所共享。此外，政府正策動在各縣市建立文化中心，並通過了「加強文化及育樂活動方案」，使國民的精神生活與物質生活，更能得到平衡的發展。

四、關於擴大憲政功能者

弘揚民主憲政，是政府推動政治建設的基本目標，一切施政無不以憲法為準繩，以民生為首要。重點要求則在健全自治組織與厲行民主法治。

我們深深感到，地方基層組織的健全與否，是決定民主政治成敗得失的關鍵所在。為使基層組織能隨社會日趨繁榮而發揮應有的職能，政府曾對臺灣省各縣市組織作了適當的調整，並正針對鄉鎮縣轄市區公所財政、人事、組織、權職等各項問題進行研究，謀求進一步的改善。

近年來，臺灣南部地區也正日益繁榮，尤其是高雄市，由於工商發達，人口激增，依照市組織法規定，已具備升格為院轄市的條件。政府審度實際情形，尊重民意反映，已經核定從明年七月一日，准高雄市升格改制。我們認為，高雄市的改為直轄市，不祇是行政建制的變更，連帶的也可有助於整個南部地區的加速繁榮和發展。

我們也確切地認為：民主是以法治為基礎，政府不僅期求全國民眾都能崇法守法，更要為保障人民權益而厲行法治。我們應本憲法賦予的權責，對於任何危害反共復國基本國策，足以動搖國本的言論和行為，徹底予以遏止消除，以確保國家的安全。

在司法方面，我們除已訂定「改進司法業務、加強司法功能方案」，以改革審檢作業、加強辦案效率、疏減訟源、維護人民合法權益外，並正著手整理修訂各項攸關民眾利益的法規。

五、關於確立廉能政治者

廉能政治的建立，是形成一個有為政府的前提，也是取信民眾、結合民眾的先著。目前我們努力的工作，是在端正政治風氣、加強便民服務與提高行政效率三方面。

在端正政治風氣方面，我們正以繼續貫徹「十項革新指示」，作為邁向行政革新新的起點，嚴格要求各級行政工作人員奉公守法，奮發精勤，以蔚成優良的政治風氣。同時，我們認為：司法、稅務與警察這三項工作，與民眾接觸頻繁，也最易為人詬病，除前面報告已訂定改進司法業務方案外，並已分別責成各有關單位，訂定改進稅務、警察業務方案，力謀革新進步。

在加強為民服務方面，這幾年來，經過不斷倡導改進，各級行政人員，已逐漸養成「為民服務」的觀念，並不斷改進服務的方法。為了進一步加強這項工作，政府特別成立了一個「為民服務督導小組」，督促各級機關全力做好便民服務，並加強考核，以求實效。

在提高行政效率方面，政府倡導運用現代科學管理方法，加強各機關業務管制；並貫徹實施分層負責制度，簡化人民申請案件書表；最近復擬訂「工作簡化實施計畫」，在各機關普遍推行，以達到提高行政效率的目的。

各位代表先生：當美國政府承認匪偽政權之際，亦正匪偽政權色厲內荏、危機四伏之時。近來匪酋之間的奪權鬭爭，已經瀕臨表面化、白熱化的程度，證實了匪偽內部永無所謂「安定」、只有永無休止的鬭爭。而匪偽內部的

擴大翻案貶毛，更是反映出這個叛逆集團思想教條的澈底破產，與大陸亂局的加速升高。

在匪酋內訌加劇的同時，久受共匪壓制迫害的大陸同胞，在忍無可忍的情況之下，已發出爭自由、爭生存、爭人權的怒吼，勇敢地挺身向共匪挖根，找匪酋算賬，並且公開的向自由祖國吐露嚮往與渴望救援的心聲！

今日復興基地的愛國捐獻運動，如火如荼，而大陸同胞的反共抗暴運動，波瀾壯闊。當此之時，共匪必一面對大陸同胞加緊其鎮壓、迫害的手段，一而必施展種種無恥的伎倆，對我進行統戰，以掩飾其內潰的危機，迷亂世人的耳目。因此，我們希望海內外全國同胞，更要提高警覺，堅定立場，一定要和大陸同胞一齊奮鬥，合圍會師，來消滅萬惡的共匪，收復大陸的河山，這也就是先總統 蔣公所昭示的：「我們雖曾為建立憲政而備歷艱危，但也由於貫徹憲政而本固基定，更必因弘揚憲政而光復大陸、重建中華。」深信由於諸位代表先生以其匡時報國的熱忱，海內外同胞盡其以工作報國，以責任報國的努力，一心一德，眾志成城，就必能光大三民主義憲政的宏規，達成復國建國的神聖使命！