

在六十七年度中華農學會暨各農業專門學會致詞

中華民國六十七年十二月九日

主席、嚴前總統、各位貴賓、各位女士、各位先生：

中華農學會暨各農業專門學會今天舉行六十七年度聯合年會，交換一年來從事研究的心得，啟發未來更佳的研究境界，運璿應邀參加，深感榮幸。多年來，我國農業建設，欣欣向榮，處處都可以看到我們農學會各專家學者暨各會員先生以心血灌溉、以大力栽培的成果，今天願藉此機會對各位表示衷心的敬佩，並向大會致誠摯的賀忱。

農業為經濟建設的一項重要基石，自臺灣光復以來，政府首先實施土地改革，激發農民生產意願，同時積極推動農業科技與制度的改進，採取小規模家庭農場集約經營方式，以提高農業生產力，由於全體農民的辛勤努力，各級機構的合作無間，使得農業生產獲得高度成長，在民國四十二年至五十七年四期四年經建計畫期間，年平均成長率達到百分之五·二，非但充分供應軍糈民食及農產加工品原料，且能拓展外銷，換取外匯，促進工業發展，對於繁榮經濟，厚植國力，作了重大的貢獻。

但自五十七年以後，由於工業快速發展，經濟結構急劇轉變，農村勞力漸形缺乏，工資漸趨上漲，農業經營乃面臨困難，形成農業成長弛緩，農民所得偏低的現象。

蔣總統經國先生於行政院長任內，為解除農業經營的困難，於六十一年九月核定「加速農村建設重要措施」，以加強農村公共投資，改善農業生產結構，健全農產運銷制度，加強農業試驗研究與推廣，以及改善農村生活環境等為重點，分別研訂專案計畫，積極推行。自六十二年起至六十七年六月底止五年半內，中央專案撥捕經費九十四億元，連同地方政府及團體配合卅六億元，總計以一百三十億元的鉅額經費來支持這項計畫。執行以來，已獲得顯

著效果，農民所獲直接總效益估計已達九十五億元，農業年平均成長率已提高至百分之三·八；尤其在六十二年及六十三年間在國際上面臨經濟變局的衝擊，而國內經濟亦遭遇困難之時，農業仍能保持適度成長，並容納因經濟不景氣而回流農村之勞力，更有助於社會之安定。

自民國六十五年起，由於稻米生產逐年增加，供過於求，以致穀價下跌，對於農民收益普遍發生影響。而小規模家庭農場經營的農業，受傳統因素影響，生產結構調整之步調緩慢，農業生產力在短期內難以顯著提高。在非農業部門迅速成長的情形下，農民所得偏低之現象，於是更為顯著。各位先生，我們必須指出：由於十項建設已陸續完成，十二項建設正在積極展開，今後國內經濟結構將更加速轉變，在此新經濟情勢下，政府應對農業建設，採取積極性的促進措施，使與工商業齊頭併進，整體發展。昨天，行政院通過了「提高農民所得，加強農村建設方案」，而貴學會這次聯合會的中心議題是「如何提高農民所得」，足見「提高農民所得」是大家一致重視的問題，也就是今日農村建設的中心問題。運璿願藉此機會，分析本案的要點，以供討論時參考，並請各位指教。

當前農業發展的基本目標共有三個，第一是「提高農民所得」，縮短農民與非農民所得差距，以實現均富政策；第二個是「加強農村福利設施」減少農村與都市之差別，以達成「均享」理想；第三是「維持農業部門之持續成長」，以確保國內主要糧食之自給自足，及不斷提高國民營養之品質。

為了達成上述之三個目標，今後政府擬採取的重點措施有以下各項：

一、改善農業經營：

(1) 調整稻米生產目標，保障稻作農民利益——

改變過去增產稻米政策，適度調整稻作面積，謀求稻米產銷平衡。

(2) 輔導雜糧及其他高經濟價值作物之增產——

獎勵輔導多餘水稻田轉作甘蔗、雜糧、蔬菜、水果、蕨類及其他具有國內外市場之作物。

(3) 獎勵輔導漁牧增產——

繼續輔導養豬及酪農事業，積極推動水產養殖，發展近海及遠洋漁業，訂定低產耕地開闢漁塭管理辦法。

(4) 發展高級食品加工品——

提高品質及加工價值，以促進外銷，增加農民收益。

(5) 輔導小農改善經營——

加強推行農業專業區計畫，並繼續輔導農民從事農漁牧綜合經營。

二、提高農業生產力

(1) 擴大農場經營規模——

(一) 設立「購地貸款基金」，首期擬籌基金十八億元，由政府及土地銀行各負擔九億元，貸予自耕小農增購○·五公頃以下農戶之耕地，每公頃平均貸款四十萬元，年利百分之六，分十年攤還。

(二) 輔導農民實施共同作業及委託代耕。

(三) 繼續辦理農地重劃。

(2) 加速農業機械化——

設置「農業機械化基金」，四年內共撥款八十億元配合運用，並輔導發展國產農機，普設育苗中心，強化農機推行中心及加強農民農機訓練，擴大代耕代收穫及其他服務，計劃四年內稻作機械化程度將達百分之九十。

(3) 加強公共設施——

繼續改善灌溉設施及排水系統，增植防風林，並興建堤防及產業道路。

(4) 加強農業推廣——

積極進行農業推廣教育，充實鄉鎮農會農業推廣人員，適當調整基層聘用人員之待遇。

三、加強農業試驗研究：

- (1) 調整並強化農業試驗研究機構之組織及編制，加強各機構間之連繫合作。
- (2) 寬籌研究經費，充實設備，並統籌分配運用。
- (3) 羅致及培育優秀農業科技及研究人才，並加強推動國際技術合作。

四、加強產銷配合，維持農產品合理價格：

- (1) 各主要農產品應以國內外需要依據擴大實施計畫生產，推行契約制度。對於以外銷為主之農產品，應力求建立長期供應契約及有秩序出口制度，並協調農工商合理利潤之分配。
- (2) 擴大建立健全農產品批發市場制度，興建市場及電化屠宰場，輔導農民團體辦理共同運銷，加強商販管理。

五、加強農村福利設施：

- (1) 改進農村社會環境，尤著重整建鄉村道路、自來水、電力及電話設備，加油站及公共浴廁設施。
- (2) 充實鄉鎮醫療設施及醫務人員，以加強醫療保健服務；計劃在三年內重建及整修鄉鎮衛生所一八五所；加強偏遠地區巡迴醫療，建立醫療保健網，以為將來辦理「農民健康保險」奠定有利條件。
- (3) 改善農民住宅，按農村實際需要，設計不同標準之農宅圖樣，供農民選用，並貸款農戶修建住宅。
- (4) 加強農村福利與社會教育之配合，尤著重提倡家庭副業及手工藝，設立農村托兒所及文化康樂活動中心。
- (5) 配合地區就業市場需要，加強辦理農村青年職業訓練，並輔導就業。
- (6) 配合農業區域之發展，在交通便利，勞力充裕之農村地區設置小型工業區，以增加農民兼業收入，防止農村人口過度外流。

六、加強農業資源之規劃與利用：

(1) 配合國土綜合開發計畫，全面清點農業資源，完成各地區農業區域發展規劃，促進農地合理利用。對無法種植或生產不經濟之低等則水田，應准其變更為非農業使用。

(2) 對於山坡地、海埔地、河川地及其他未使用之荒地，除由政府妥為規劃及直接開發外，並應鼓勵民間投資開發。

這些重點措施，我們已責成各有關單位研擬詳細實施計畫，將按優先順序，逐步推行。希望各農業專家、學者、團體全力支持，農民同胞共同努力，深信由於農民所得的提高，必使農業建設成果日益擴大，農業建設的現代化加速實行。諸位學識深湛，經驗豐富，我們坦誠地期望對本方案作廣泛而深入的討論，提出寶貴意見，供政府參考。

先總統 蔣公昭示我們：「成功的起點在實踐」。今後農業發展要推行的工作很多，真可說是「任重道遠」，但只要大家發揮團隊精神，運用集體智慧，群策群力，實踐篤行，必能使我們農業的園地裡花開結果，產生豐碩的收穫，進而在農工並重的經濟政策下，締造民生主義均富均享的理想社會。

最後，敬祝大會成功！并祝
各位健康愉快！