七十一年全國農業會議開幕典禮致詞

中華民國七十一年六月二十一日

各位貴賓、各位女士、各位先生：

最近政府為了加速我國的經濟發展和提高科技水準，曾分別舉行了全國經濟會議及全國科技會議。近年來由於經濟結構的快速改變，在農業上遭遇了若干問題，亟待解決，為了積極溝通各階層對農業方面的意見，所以舉辦這一次的全國農業會議，以作政府決策上的參考，且可使各位與會代表了解今後農業部門的努力方向。

農業是一種基本產業，是經濟發展的基礎。今天在座的各位學者、專家、農業工作同仁，以及終年辛勞的全國農民們，曾不斷地協助政府，有效地達成了「以農業培養工業」的政策，在臺灣的經濟發展過程中，作了很多貢獻，運璿願藉此機會表示誠摯的謝意！

自民國四十二年起，政府開始實施四年經建計畫，以實施耕者有其田政策來激發農民的生產意願；在「以農業培養工業，以工業發展農業」的政策下，來促進經濟整體發展；至民國五十七年止，在四期四年經建計畫的十六年間，農業保持穩定成長，生產不斷增加，一方面充分供應國內需要，一方面以農業及農產加工品外銷；不但使農民的生活有了很大的改善，而且以外匯收入及工業原料支援工業建設，促使經濟快速發展。但自民國五十年代中葉起，臺灣經濟的結構逐漸轉變，工業迅速發展，農村勞力開始外流，整個經濟由以農業為主轉變為以工業為骨幹的型態。我們深知在經濟發展的過程中，產業間及產業內的生產結構一定會發生變動，農業當然也不能例外。不過，農業是一項生物性產業，生產及運銷均有先天性的弱點，所以調整起來比較慢，也比較困難。政府對於這一調整問題非常重視，首先在民國六十二年推行「加速農村建設計畫」，接著於六十七年實施「提高農民所得加速農村建設方案」，編列專案經費，加強農業生產結構的改進及對農村公共建設的投資；自本（七十一）年七月起，政府決定擴大前項

方案範圍，將基層建設及農建方案合併為「加強基層建設提高農民所得方案」，在七十二年度的預算內，編列了二百六十億元，作為農業發展經費，並正積極策劃今後的重要發展計畫。

雖然過去的種種措施已收到相當的成果，不過我們也必須承認，農業當前面臨的問題仍然很多，農業發展方向有待進一步的研探和改進。

多年來，政府的農業政策有三個重要目標：（一）提高農民所得。（二）維持重要食物的自給自足。（三）改善農民的生產及生活環境。在提高農民所得方面，這十年來農民所得由民國六十年的每人每年平均新臺幣六、七九四元，提高為民國七十年的四三、三八五元，除掉物價上漲因素，仍增加將近二．三倍。農家每人所得和非農家每人所得的比率，也由民國六十年的百分之六四．二，增為民國七十年的百分之六七．九，差距亦在慢慢地縮小。

在主要食物的自給自足方面，米、糖、肉、魚及蔬菜、水果等，我們不僅繼續保持自給自足，而且尚有相當數量的出口。

在加強農村建設改善農民生產及生活環境方面，政府在　蔣總統經國先生擔任行政院長任內開始大量投資，十年以來，各級政府對農業及基層建設的投資總額達新臺幣七百八十五億八千萬元；其中加速農村建設計畫一百七十三億一千萬元、提高農民所得加強農村建設方案二百二十七億七千萬元、基層建設三百八十五億元。由於這些大量的投資，使農村的生產及生活環境有了顯著的改善。

另一方面，近年來由於工資上漲，農用資材價格升高，農產品的生產成本也因而增加，政府為維持農民收益，不斷的以合理價格收購主要農產品（稻穀、甘蔗、雜糧等），並予補貼再轉售與國內消費者。例如自民國六十四年起，政府先後共撥出糧食平準基金三百零八億八千萬元，其中補貼收購農民稻穀的虧損達一百零八億八千萬元。因為政府補貼的財力究竟有限，所以消費者不得不付出較國際市價為高的食物價格。例如：目前國內米價較國際價格大約高出百分之八十；食糖則高出約百分之六十九，這也就是國內消費者為支持主要食物自給自足政策所必須付出

的代價。可是基於國家整體利益，此一代價自宜有其限度，因之無論就維持國內物價穩定或是爭取外銷優勢的觀點，今後農業部門的主要課題，乃為如何迅速調整農業生產的結構，以提高農業的綜合生產力—土地及勞動生產力——降低生產及運銷成本，提高產品品質，使農業的經營在農民能獲得合理報酬的前提下，仍可保持在國際市場上的競爭力。

為了達成上述使命，需要政府和民間的全面合作，幫助農業部門朝著下面四個方向努力：

一、全力推行第二階段農地改革，以提高農業經營效益——這是本次會議的第一個中心議題，各位已經充分了解其對於今後農業發展的重要性，我不再多說。

二、農業生產方向與土地利用的調整——由於國內工資的上漲，國民飲食習慣的改變，若干生產過剩或生產成本過高已失去經濟價值的農作物，必須予以調整，並發展種植其他更經濟的作物，以提高農業土地資源的生產與附加價值，從而改善農民收益。為達成此一目的，今後必須：

（一）重視農業的科技發展與加強研究試驗推廣——對於新興的基本科技與應用研究並重，對於市場及經濟分析亦應予重視，積極引進新品種發展新作物。

（二）結合政府及民間工商業者力量，並借重海內外專家經驗，大家推動蔬菜、水果、魚、肉等食品加工的研究推廣，藉以提高農產品的加工層次及附加價值，以發揮我國農產品加工出口的潛力。

（三）建立重要農產品的產業體系——從生產、加工、倉儲、運銷、國內外市場調查與銷售預估等問題，作整體的研究，並研擬各項農產品的整體發展及產銷方案，以提高其經濟價值及競爭力。

三、加強農民組織以加速農產的企業化——臺灣地區的農民組織一向甚為健全，三十年來對於農業發展的貢獻甚大，惟今後隨著農業科技的發展及農業經營型態的改變，為達成上述第二階段農地改革，建立完整產銷體系，以及加強農業推廣教育工作，均有賴於農民組織的不斷加強，方能達成農業企業化的時代任務。這也是本次會議的中

心議題之一，與會代表多有來自基層農民組織，希望大家對此問題能多貢獻寶貴意見。

四、改善農村生活環境和品質以減少農村人口外流——今後政府仍將繼續辦理基層建設工作，改善農村的大環境，加強農村醫療和福利設施，籌辦農民健康保險，推行農村綜合性的社區發展，充實休憩活動設施。對於如何有效推動農民住宅改變更新計畫，使農村面貌一新，也是本次會議的一項重要討論題目，希望各位予以重視。

各位女士、先生：運璿願再度強調，重視農業發展是政府一貫的政策，照顧農民收益是政府不變的主張。在我國經濟建設的初期，農業部門盡了他們的力量來培養工業，使我國工業化能順利推行，促成了我國經濟的迅速成長。而農業本身則因此面臨了許多其自己無法克服的困難，這不是單純的農民收益或農業發展問題，而是關係到整個國家經濟、社會和政治的穩定等健全發展的問題，因此我首先希望全體在農業部門工作的同仁們，大家要革新觀念，改進方法，使我們的農業能像工業一樣迅速向技術密集和企業化經營的途徑邁進。其次，我也要求政府和民間的工業、貿易、教育訓練以及科技研究各部門給予農業部門以密切的配合和支援，讓我們大家一起來協助我們的農民同胞，解決他們面臨的問題，使他們能和從事其他行業一樣，共同分享三十年來我國三民主義民生建設經濟發展的豐碩成果。

祝大家健康愉快！大會成功！